



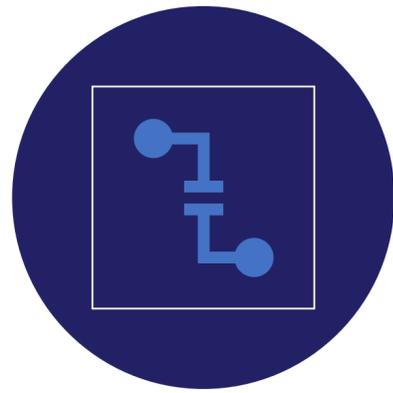
#SociedadTransparente



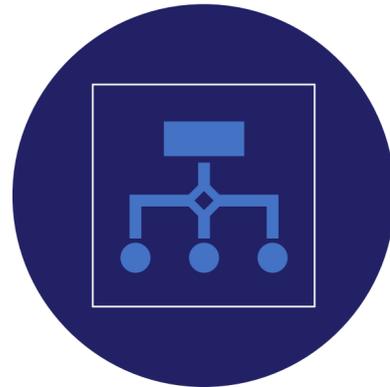
Curso: Introducción a los datos abiertos

Dirección General de Políticas de Acceso del INAI

18 de septiembre de 2024



Sección 1: Nuevo enfoque del derecho a saber y diferencias entre acceso a la información y datos abiertos.



Sección 2: Definición, principios, beneficios y casos prácticos de los datos abiertos.



Sección 3: Marco normativo de los datos abiertos en México y mediciones relevantes



Sección 4: Política Nacional de Datos Abiertos; objetivos y componentes.



Sección 5: Recomendaciones básicas de carácter técnico en materia de datos abiertos.

I. Nuevo enfoque del derecho a saber y diferencias entre acceso a la información y datos abiertos

El académico **Eduardo Guerrero** describe **tres etapas de la transparencia en México**.

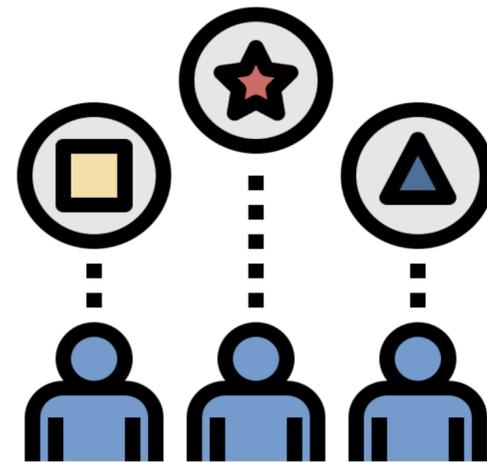
- 1 • **Transparencia para saber:** las instituciones se limitaban a superar los obstáculos el ejercicio del derecho de acceso a la información.
- 2 • **Transparencia para resolver:** las instituciones impulsaron de manera unilateral la apertura general de la información.
- 3 • **Transparencia para resolver en colaboración:** también llamada la transparencia proactiva y los datos abiertos.

Diferencias entre **acceso a la información** y **datos abiertos**:

Acceso a la Información

Tiene una **dimensión amplia** fundamentada en el artículo 6° constitucional que garantiza su ejercicio, estableciendo que toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna.

Generalmente se ejerce mediante **solicitudes de información.**



Datos abiertos

Tienen una dimensión más reducida. Son un **recurso digital libre y gratuito** que puede ser utilizado, reutilizado y compartido por cualquier persona para crear soluciones, aplicaciones o herramientas.

Se publican de manera proactiva en formatos abiertos.

II. Datos abiertos: definición, principios, beneficios y casos prácticos



- El concepto de **datos abiertos** surgió en el **ámbito político** en **1974**.
- La **Agencia de Aeronáutica y Espacial Estadounidense (NASA)** estableció **acuerdos de colaboración** con **socios internacionales** para la **adopción** de una **política de datos**, facilitando la **operación** de **estaciones de control terrestre** de satélites norteamericanos.
- Medio siglo después, se estableció la **primera aproximación** a los **datos abiertos** en la **política científica**, siendo factores de expansión el crecimiento de la tecnología, los medios digitales y la promulgación de normatividad específica en datos abiertos.

En la era digital, la **“economía de los datos”** se está convirtiendo en el nuevo **“oro negro”** que impulsa el motor del crecimiento económico; construyendo una nueva concepción del Estado; **más receptivo y centrado en la ciudadanía.**



Han reconocido el potencial que tienen los datos abiertos para detonar el crecimiento económico y las ventajas competitivas, la innovación y la colaboración entre sociedad y gobierno.

La **Carta Internacional de Datos Abiertos**, una iniciativa global y colaborativa que desde su creación en 2015 ha sido **adoptada por 101 gobiernos nacionales y subnacionales** de todo el mundo, define a los datos abiertos como:

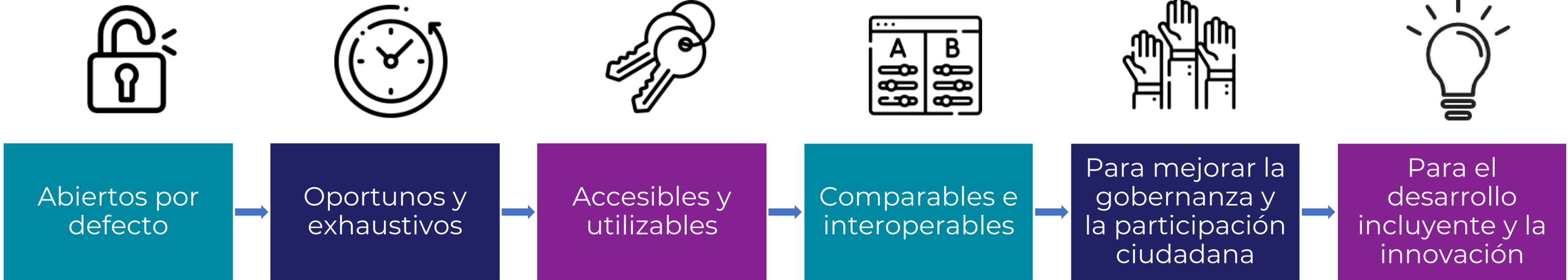
...aquellos datos digitales que son puestos a disposición con las características técnicas y jurídicas necesarias para que puedan ser usados, reutilizados y redistribuidos libremente por cualquier persona, en cualquier momento y en cualquier lugar.

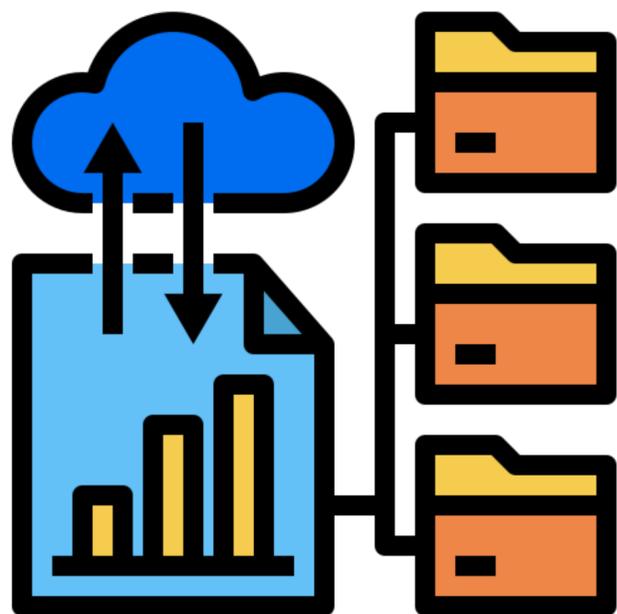


Principios de los datos abiertos



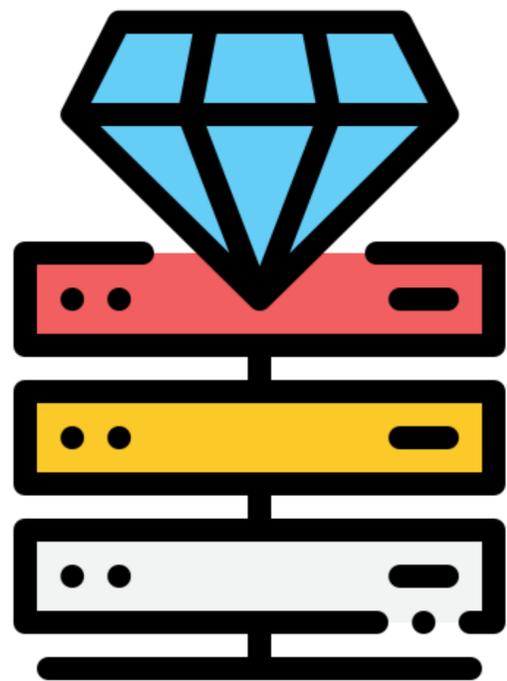
La Carta Internacional de Datos Abiertos establece **seis principios** para los datos abiertos:





- Los **datos personales** son cualquier información información relacionada con una persona física identificada o identificable.
- Los **datos sensibles** son un tipo de datos personales que revelan información sobre aspectos más delicados de la vida de una persona.
- Los **datos abiertos** están destinados a ser accesibles y utilizados por el público para promover la transparencia y la innovación, siempre y cuando no comprometan la privacidad de los individuos.

Tenemos que enfocándonos en los temas más relevantes y en los conjuntos de datos que han demostrado ser útiles. La **Directiva 2019/1024 del Parlamento Europeo y el Consejo de la Unión Europea** define los "Conjuntos de datos de alto valor" como:



“documentos cuya reutilización está asociada a considerables beneficios para la sociedad, el medio ambiente y la economía, en particular debido a su idoneidad para la creación de servicios de valor añadido, aplicaciones y puestos de trabajo nuevos...”

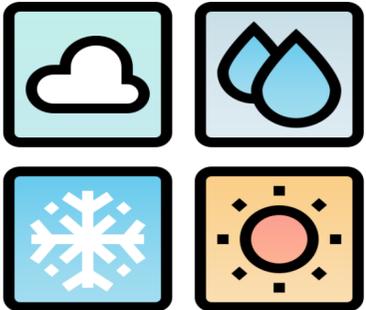
Para definir sus conjuntos de datos de alto valor realizaron consultas adecuadas y a nivel de expertos, además de evaluaciones de impacto, concluyendo la siguiente **“Lista de categorías temáticas de conjuntos de datos de alto valor”**:



1) Geoespacial



2) Observación de la Tierra y medio ambiente



3) Meteorología



4) Estadística

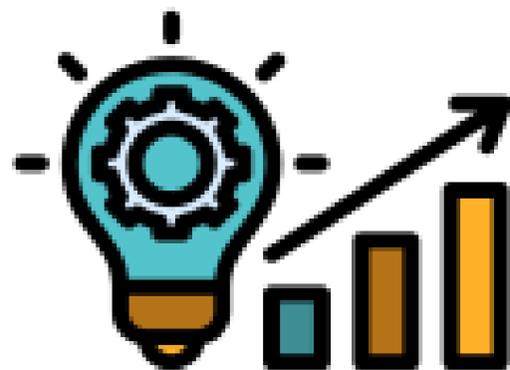


5) Sociedades y propiedad de sociedades



6) Movilidad

Tradicionalmente los datos abiertos se han posicionado como una herramienta para aumentar la **transparencia y rendición de cuentas**. Otros beneficios que surgen de la apertura de datos son:



Innovación y crecimiento económico

- Co-creación de soluciones innovadoras.
- Crecimiento económico y reducción de las desigualdades.
- Innovación en el sector privado.



Mejor gobierno

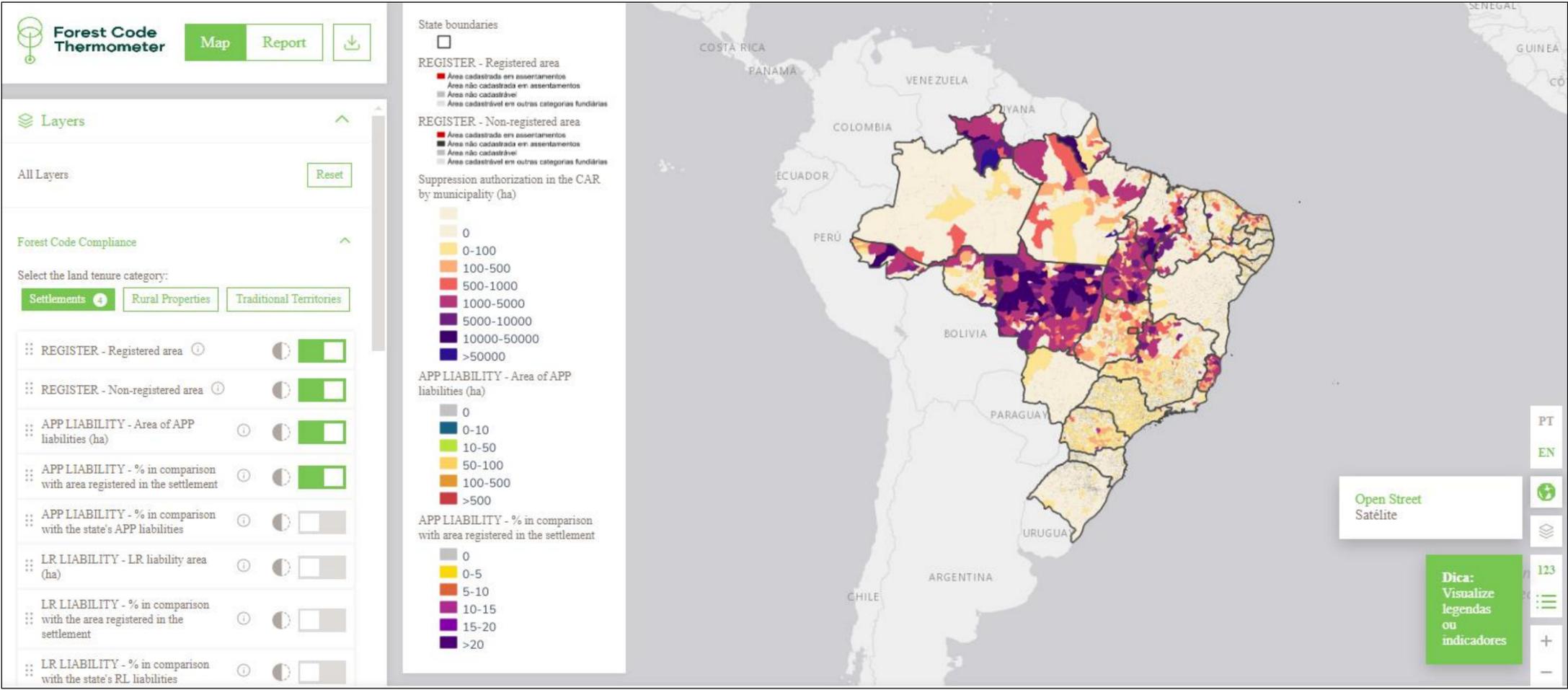
- Asignación eficiente, efectiva y transparente de recursos.
- Toma de decisiones basada en evidencia.
- Servicios más innovadores e integrados.



Participación ciudadana

- Favorece la entrega de servicios en atención a necesidades.
- La ciudadanía puede colaborar en la recolección y generación de datos.
- Toma de decisiones más informadas

El **Termómetro del Código Forestal** de Brasil, es un instrumento para la transparencia de los datos del sector ambiental y colabora con la planificación de acciones estratégicas y ordenamiento del suelo.

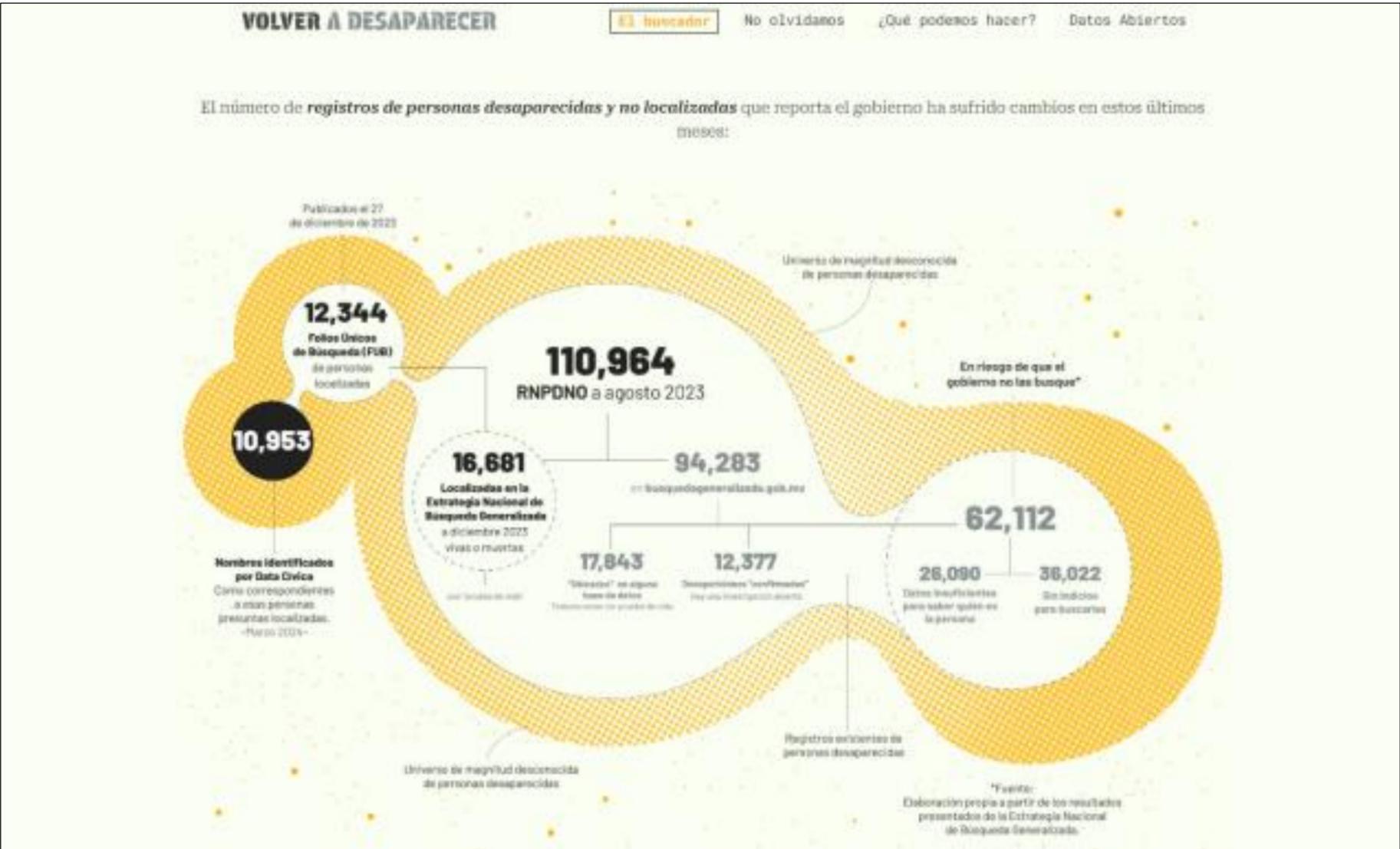


El **Portal de datos abiertos de Estonia**, concentra datos del sector público sin restricciones, como a los datos compartidos por el sector privado y el tercer sector, que están sujetos a licencias.

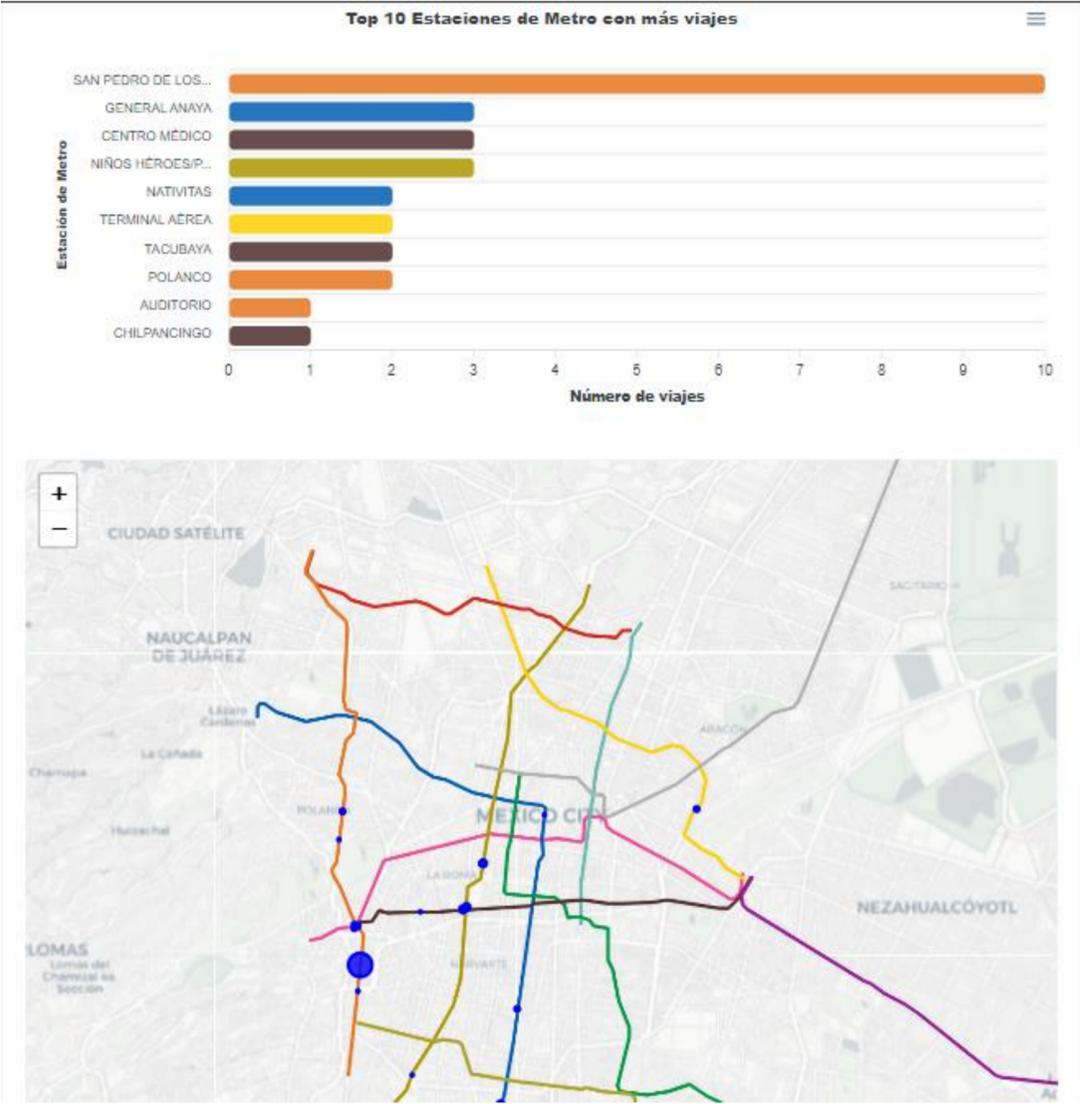
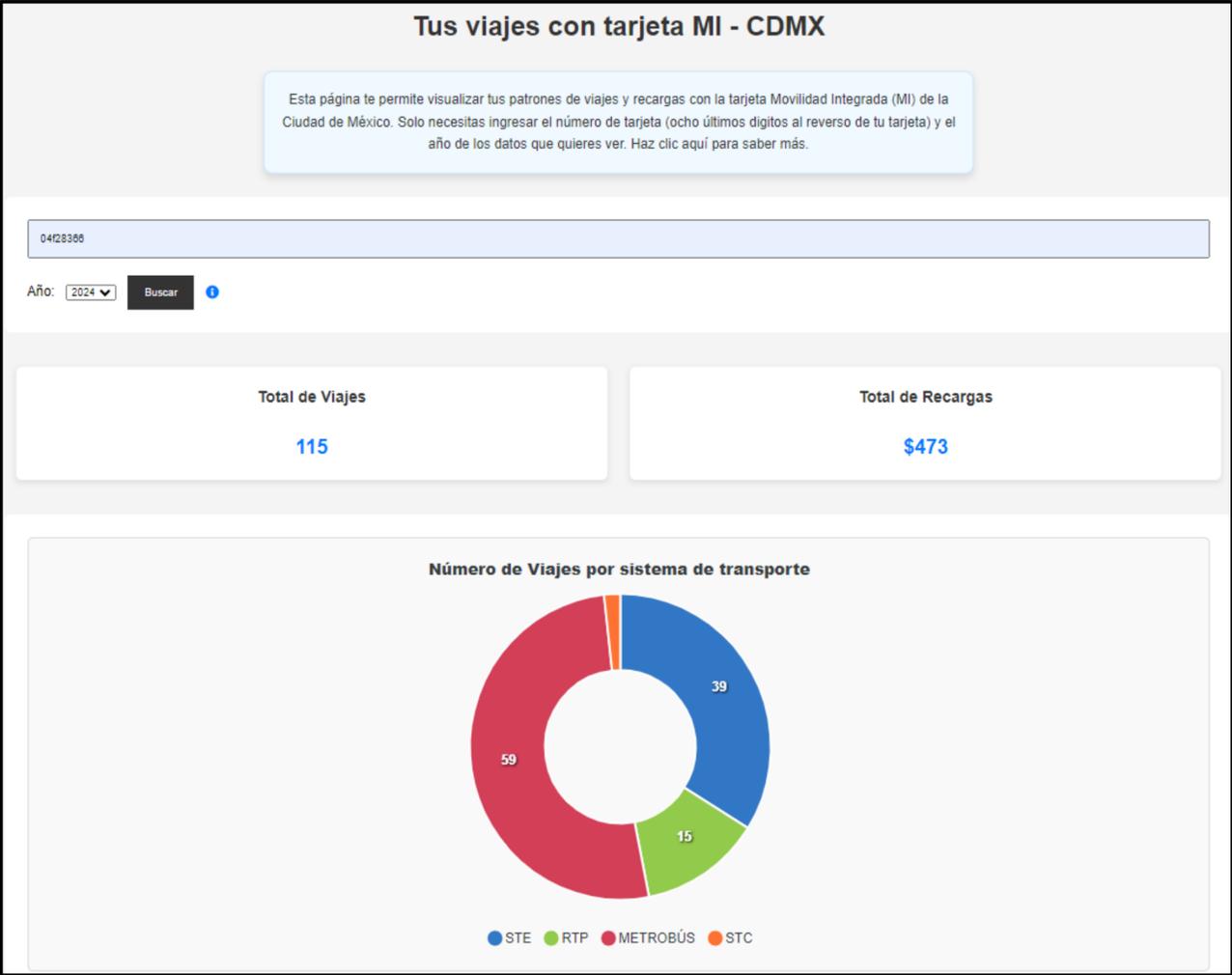
Alberga **1926 conjuntos de datos** de 2234 editores, buscadores y filtros de una diversidad de categorías temáticas. Cada conjunto de datos presenta metadatos y visualizaciones.



<https://avaandmed.eesti.ee/>



<https://volveradesaparecer.datacivica.org/>



<https://gh.jjsantoso.com/mi-movilidad/>

Ejercicios prácticos de Sujetos Obligados



Con datos de la Comisión Reguladora de Energía (CRE), **GasApp** muestra en un mapa las gasolineras con los precios más bajos por litro de combustible en dependencia de la ubicación de las personas usuarias.



- **Cómo llegar**
Indicaciones para navegar a la gasolinera que selecciones.
- **Precios bajos**
Identifica las gasolineras que tienen los precios más bajos.*
- **Búsqueda**
Encuentra cualquier gasolinera de México gracias a la búsqueda integrada.*
- **Dark Mode**
Con el modo nocturno implementado en GasApp, tendrás mayor comodidad al viajar de noche.

<https://gasapp.mx/#page-top>



Contrataciones Abiertas está siendo implementada por 25 Organismos Garantes y 20 instituciones quienes publican y actualizan sus procedimientos de contratación de bienes y servicios de manera trimestral.

<https://micrositios.inai.org.mx/contratacionesabiertas/>

El **micrositio “Alerta Huracán”** integra información relevante sobre este tipo de fenómenos naturales y específicamente sobre el **huracán Beryl** que se afectó las costas del sureste de México.



https://micrositios.inai.org.mx/gobiernoabiertoymtransparencia/?page_id=24424

III. Marco normativo de los datos abiertos en México y mediciones relevantes



- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:**

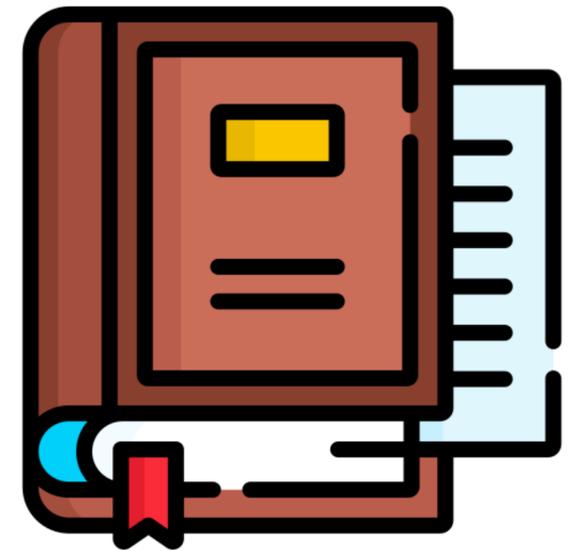
Su artículo 6o establece que toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole.

- **Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública**

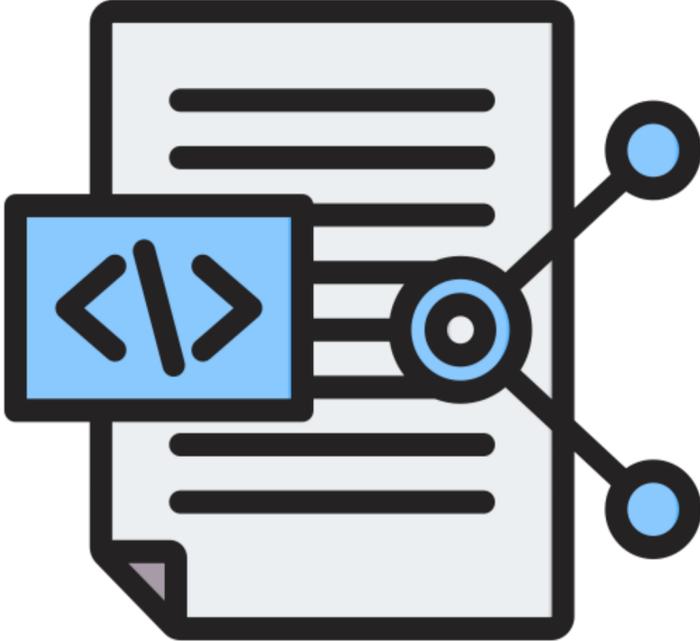
Tiene por objetivo garantizar el acceso de toda persona a la información en posesión de cualquier otra entidad federal, así como consolidar la apertura de las instituciones del Estado mexicano.

- **Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública:**

En su artículo 3ro fracción VI, establece el concepto de datos abiertos, como aquellos datos digitales, públicos, accesibles, en línea que pueden usarse, reutilizarse y redistribuirse por cualquier persona interesada. Asimismo, establece disposiciones para que los Sujetos Obligados promuevan la generación, documentación y publicación de la información en formatos abiertos y accesibles.



Características y atributos de los datos abiertos:





Lineamientos Técnicos Generales para la publicación, homologación y estandarización de la información de las obligaciones establecidas en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

- La información de los sujetos obligados debe publicarse en **formatos reutilizables** según la Política Nacional de Datos Abiertos, incluyendo **CSV, XML, JSON, RDF**, entre otros.
- Los documentos en **PDF** deben tener una versión adicional en un formato reutilizable con **reconocimiento de texto**.

Lineamientos para determinar los catálogos y publicación de información de interés público

- El listado de información que se considera de interés público deberá generarse en datos abiertos y cumplir con los atributos de calidad mencionados en LGTAIP.
- La información publicada deberá cumplir con las características de datos abiertos a que se refiere la Ley General





Medición	Año	Posición	Puntuación
Inventario de Datos Abiertos (ODIN)	2022/23	31 de 195	70
Índice de Datos Abiertos, Útiles y Reutilizables (OURdata)	2022	31 de 36	0.28*
Índice de Desarrollo del Gobierno Electrónico (EGDI)	2022	62 de 193	0.7473
Barómetro Global de Datos (GDB)	2022	21 de 109	51



*Puntuación aproximada

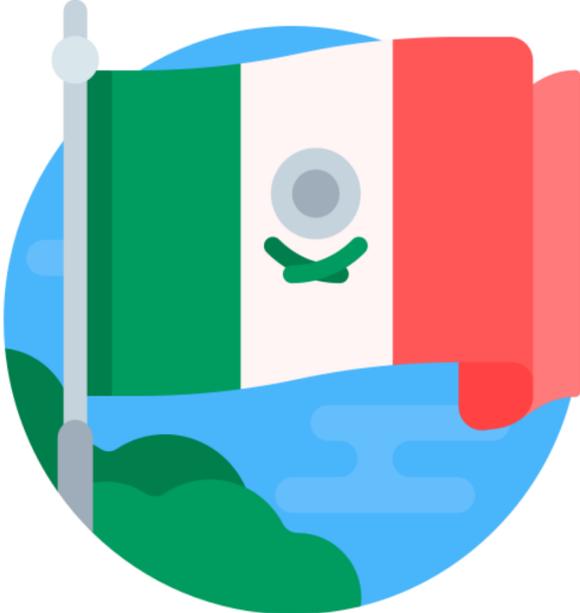
La Métrica de Gobierno Abierto (MGA), un instrumento de medición desarrollado desde 2017 por el INAI, en colaboración con instituciones como el Centro de Investigación y Docencia Económicas y el Colegio de México



Su principal medida es el **Índice de Gobierno Abierto (IGA)**, que sintetiza el nivel de apertura gubernamental en una escala de 0 a 1.

Desde 2021, se integró el "**Componente de datos abiertos**" para evaluar si los sujetos obligados ponen a disposición de la ciudadanía información en formatos abiertos.

Resultados de las últimas dos ediciones de la Métrica (2021 y 2023):



Año	Sujetos Obligados	Región	Índice de Gobierno Abierto	Componente de datos abiertos
2021	1,365	Nacional	0.48	0.16
		Tamaulipas	0.46	0.31
2023	2.043	Nacional	0.46	0.08
		Tamaulipas	0.44	0.23



No existen **criterios de calidad y de actualización** en la publicación de los datos por parte de las instituciones públicas.



La información publicada **carece de estándares y formatos abiertos.**



Las personas servidoras **públicas no cuentan con los conocimientos y habilidades** para el correcto manejo de datos abiertos y tecnologías asociadas.

IV. Política Nacional de Datos Abiertos; objetivos y componentes.

“Son **cursos de acción destinados a afrontar problemas públicos** claramente **definidos** y aceptados como tales **por medios de representación y legitimación sociales** , en un momento determinado y con propósitos explícitos”: **Mauricio Merino** .

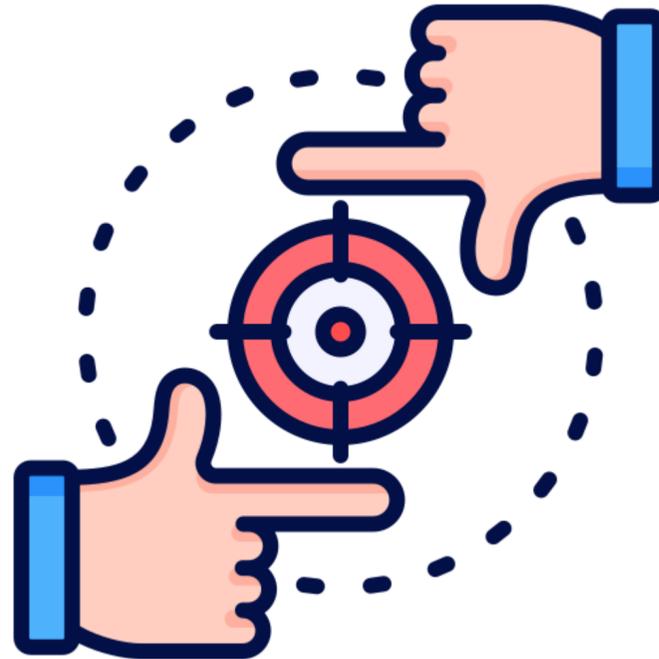
Es decir:

Son herramientas o **instrumentos gubernamentales para atender** demandas o problemas de **interés público** . Implican decisiones técnicas, éticas y políticas.



La Política “Con Datos”, aprobada a finales de 2023, es **aplicable a cualquier Sujeto Obligado de los tres poderes y órdenes de gobierno**, plantea un **objetivo** claro descrito en **dos vertientes** principales:

- 1) Disponer de las **condiciones necesarias** para el desarrollo de la agenda de los datos abiertos en México y, así, asegurar el acceso y aprovechamiento a estos.



- 2) Hacer de los datos abiertos un **recurso estratégico** en la generación de conocimiento para la construcción de capacidades digitales, innovación, incidencia en problemáticas, transformación del entorno y materialización de beneficios.

Fases de implementación, periodo 2021 – 2026:



El Programa de implementación contempla **3 Acciones estratégicas:**



Planeación de la apertura

Actividades preparatorias que dotarán de elementos y capacidades al personal de las instituciones.



Publicación

Se proporcionarán guías y contenidos que contribuyan a la estandarización y publicación.



Uso y aprovechamiento

Actividades de involucramiento, socialización y aprovechamiento de los datos.

También cuenta con 2 **Acciones complementarias**:



Cambio institucional

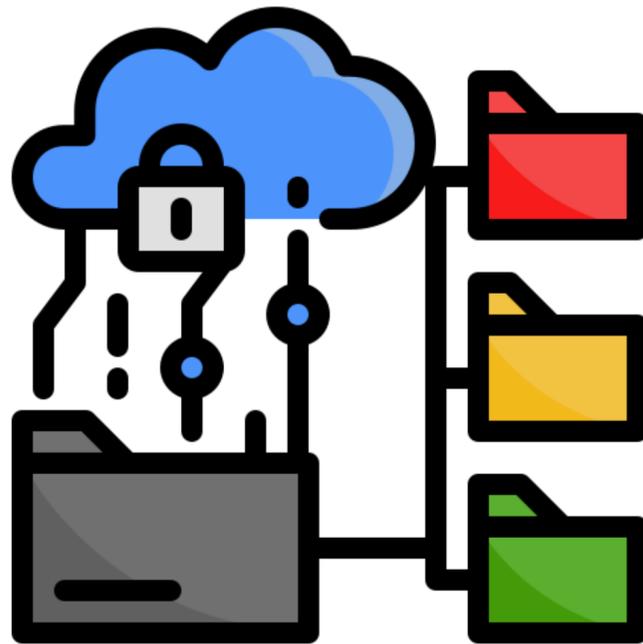
Actividades encaminadas hacia la transformación digital para atender las necesidades de información.



Mejores prácticas

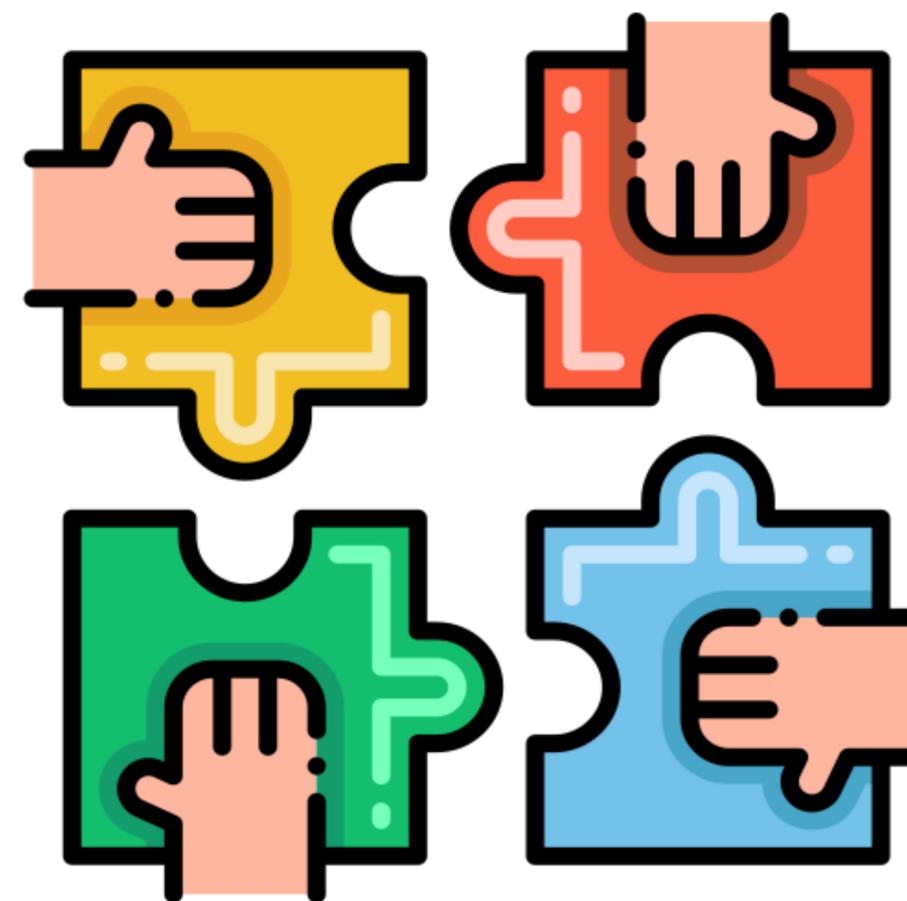
Identificación y reconocimiento de las políticas o acciones que demuestren con evidencia sus beneficios.

Plataforma Nacional de Datos Abiertos PNDA



- Plataforma Nacional de Datos Abiertos: herramienta tecnológica de **software libre y código abierto** que servirá para **almacenar, compartir, conectar y visualizar** conjuntos de datos.
- Su diseño se está analizando y discutiendo en **mesas de diálogo** con la comunidad práctica.
- La Política considera **ejes transversales** dirigidos a garantizar la **perspectiva de género, accesibilidad, protección de datos personales, enfoque de derechos humanos, tecnologías y archivos**.

- La Política Nacional Con Datos es un **compromiso** hacia un futuro donde **los datos abiertos son la norma y no la excepción**.
- El INAI y los Organismos Garantes Locales **somos sus principales aliados**.
- El INAI, por medio de la Dirección General de Políticas de Acceso dará **seguimiento puntual de cada actividad** programada.



V. Recomendaciones básicas de carácter técnico en datos abiertos

¿CÓMO ABRIMOS DATOS?



Análisis de datos Institucionales



Categorización de datos



Priorización de datos abiertos



Evaluación de digitalización



1. Análisis de datos Institucionales



Implica la **revisión exhaustiva** de los **datos institucionales** disponibles, identificando su **relevancia** para el contexto de **datos abiertos**.

Se busca **comprender** la **estructura** y **calidad** de los **datos** internos de las **instituciones** antes de su apertura al público.

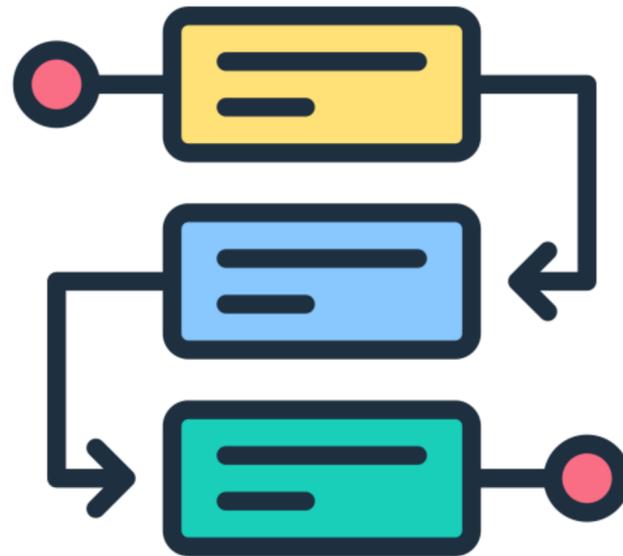
2. Categorización de datos



Involucra la **clasificación** de la información en **categorías específicas**, facilitando la **comprensión** y el **acceso** a los **conjuntos de datos**.

Este proceso contribuye a una **presentación ordenada y coherente** de la **información** abierta.

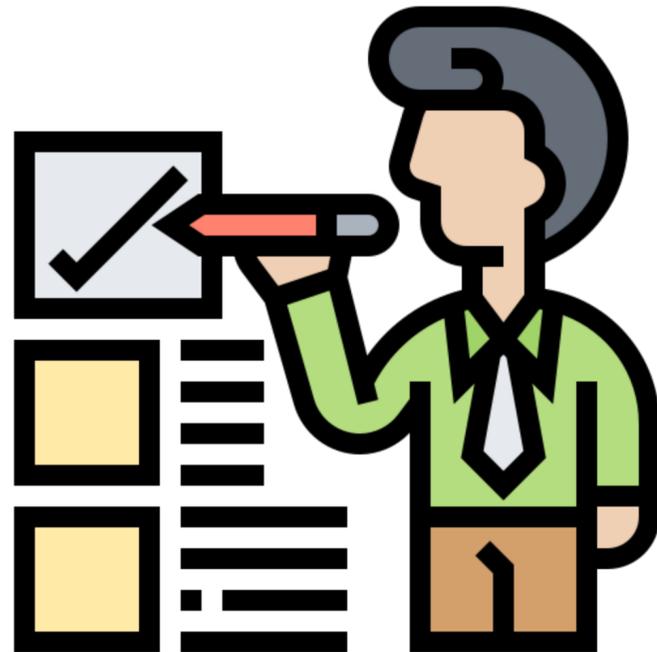
3. Priorización de datos abiertos



Conlleva **identificar** y **priorizar conjuntos de datos** en función de su **importancia** y **utilidad** pública.

Este enfoque asegura que los **recursos se asignen de manera eficiente** para maximizar el impacto de la apertura de datos.

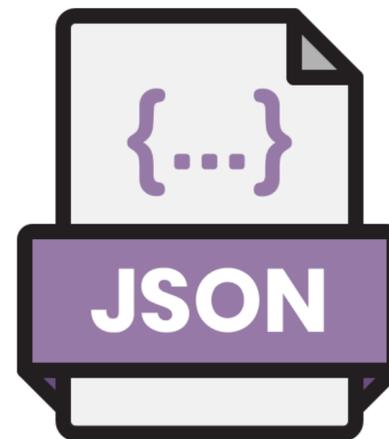
4. Evaluación de digitalización



Implica revisar la forma en que los datos son **transformados** y **presentados digitalmente**.

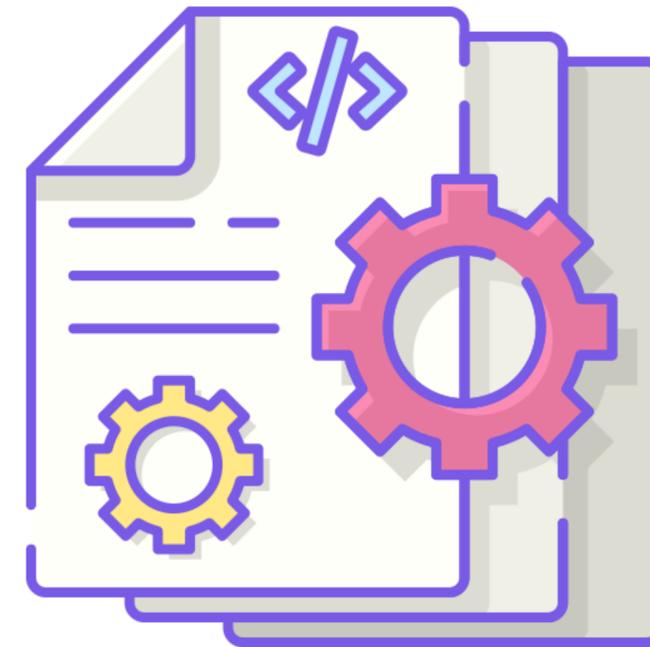
Se busca garantizar que la información esté en un **formato accesible** y **comprensible**, **cumpliendo** con **estándares técnicos** que faciliten su uso y **reutilización**.

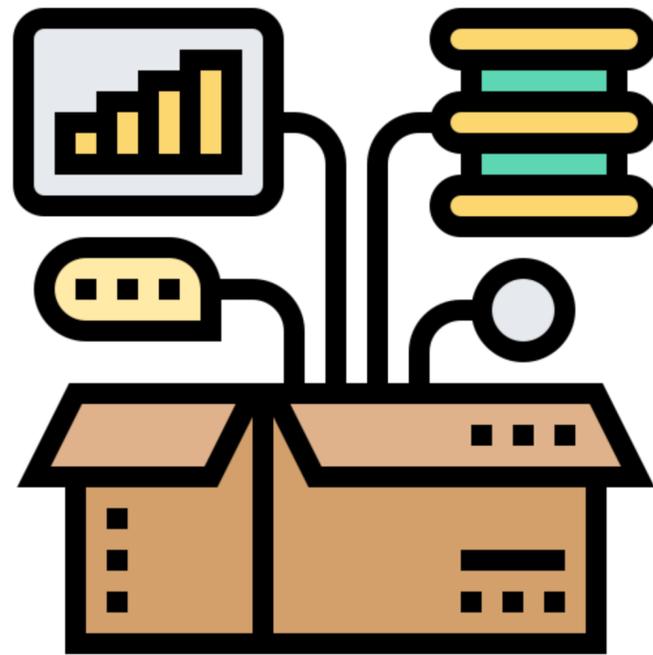
Un **formato abierto** es aquel que **permite el acceso, uso y reutilización** de la **información** sin restricciones de licencias, patentes u otros mecanismos que puedan limitar su uso.



Metadatos

- Los metadatos son **datos** que **describen** otros **datos**.
- Son datos que **describen** los **conjuntos de datos** y son necesarios para **informar** a las **personas usuarias** del **contenido del conjunto** de datos **sin** tener que **entrar** en ellos.





¿Por qué capturar metadatos?

Capturar metadatos es una **actividad clave** en la **gestión de datos** cuando **compartimos** y/o **reutilizamos** conjuntos de datos.

Los metadatos permiten a las personas usuarias **localizar y acceder** a los **conjuntos de datos**, así como **comprender el contexto** en el que estos han sido **creados y gestionados**, facilitando su **correcta interpretación**.

Uso y recomendaciones básicas de datos abiertos



Definir frecuencia de actualización.



Asignar responsabilidades



Crear un calendario



Mantener un registro histórico





¡Gracias por su atención!

Dirección General de Políticas de Acceso del INAI

#SociedadTransparente